

Izvještaj sa javne rasprave

u vezi sa Nacrtom Odluke o radnom vremenu

Odlukom o utvrđivanju Nacrta Odluke o radnom vremenu, Predsjednik opštine Bar utvrdio je Nacrt Odluke o radnom vremenu, u trajanju od 15 dana, počev od 22.03.2024. godine.

U skladu sa Odlukom o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Sl.list CG-opštinski propisi“, br. 24/21 od 28.07.2021.godine), Nacrt Odluke o radnom vremenu dostavljen je svim mjesnim zajednicama i objavljen na zvaničnom sajtu Opštine Bar www.bar.me.

Takođe, u skladu sa članom 16 gore navedene odluke učesnici na javnoj raspravi popunjavali su evaluacione listiće radi ocjenjivanja kvaliteta i uspješnosti javne rasprave. Sekretarijat za privredu je organizovanjem Centralne javne rasprave, lokalnoj javnosti predočio Nacrt Odluke o radnom vremenu, akt kojim se reguliše radno vrijeme poslovnih objekata, privrednih društava i preduzetnika koji u Baru vrše poslove i nude svoje usluge u okviru komunalnih djelatnosti, trgovine, ugostiteljstva, turizma, zanatstva, kulture i sporta, igara na sreću i zabavnih igara.

Na održanoj centralnoj javnoj raspravi članovi radne grupe u sastavu: Marina Trceta sekretarka Sekretarijata za privredu, Elizabeta Vuksanović dipl. pravica iz Sekretarijata za privredu, Ljubiša Tadić, dipl. pravnik iz Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj, Maja Rajković, koordinator odeljenja za vršenje komunalnog nadzora i održavanje komunalnog reda iz Službe za vršenje komunalnog nadzora - Komunalna policija i Dejan Škerović, načelnik Službe za vršenje komunalnog nadzora - Komunalna policija dali su detaljne informacije, komentare i objašnjenja u vezi sa metodologijom izrade predmetne Odluke. Takođe su dali i usmene odgovore na sva postavljena pitanja na javnoj raspravi. Nacrt Odluke prisutnima je predstavila sekretarka za privredu Marina Trceta koja je istakla da je pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan u odredbama člana 27 stav 1 tačka 25 Zakona o lokalnoj samoupravi kojim je propisano da Opština utvrđuje radno vrijeme u određenim djelatnostima i određuje područja u kojima se može obavljati određena djelatnost. U članu 67 tačka 5 Zakona o radu propisano je da se odlukom nadležnog državnog organa, odnosno organa lokalne samouprave utvrđuje raspored, početak i završetak radnog vremena u određenim djelatnostima i na određenim poslovima, dok je članom 35 Zakona o unutrašnjoj trgovini („Sl.list CG“, broj 49/08, 40/11 i 38/19) propisano da radno vrijeme i raspored dnevnog i nedjeljnog radnog vremena i radnog vremena u dane državnih praznika prodavnica i drugih prodajnih mjesta, kao i radno vrijeme za pijace, sajmove, izložbe i druge povremene načine obavljanja trgovine propisuje nadležni organ lokalne samouprave, kao i člana 20 stav 1 tačka 25 Statuta Opštine Bar koji propisuje da Opština utvrđuje radno vrijeme u određenim djelatnostima i određuje područja u kojima se može obavljati određena djelatnost.

Od ukupnog broja građana koji su prisustvovali na centralnoj javnoj raspravi, a koji iznosi 6 (šest), svi su popunili evaluacione listiće.

Na prvo pitanje da ocjene učešće na javnoj raspravi svih 6 (šest) učesnika je ocijenilo kao pozitivno iskustvo.

Na pitanje da li je rasprava prema njihovom mišljenju organizovana na odgovarajući način, svih 6 (šest) učesnika je pozitivno odgovorilo.

Primjedbe oko organizacije ili sadržaja javne rasprave nije bilo.

Na pitanje da li smatraju da će predlozi sa javnih rasprava uticati na predlog Odluke svih 6 (šest) učesnika je odgovorilo pozitivno.

Što se tiče kvaliteta ocijenjen je sa prosječnom ocjenom 5,00, dok je uspješnost javne rasprave ocijenjena prosječnom ocjenom 5,00.

Centaralna Javna rasprava održana je 02.04.2024. godine (utorak) u 10.00 časova u Sali SO Bar.

Aleksandar Slabiđoreski

- Istakao je da se svakodnevno susreće sa problemom preglasne muzike, buke, vike i neartikulisanog ponašanja u prizemlju i suterenu zgrade u kojoj živi,
- Najveći problem je što zgrada u kojoj stanuje nema zvučnu izolaciju,
- Ukazao je da zbog takvog problema često zove Komunalnu policiju kao i državne organe koji su nadležni za kontrolisanje javnog reda i mira.

Fikreta Arabelović

- Istakla je da Nacrtom Odluke nije propisano da za objekte u kojima se emituje muzika je potrebna saglasnost ugostiteljskog objekta u kojima se pruža usluga smještaja (hotel, motel, kamp, apartmani i sl.), niti saglasnost Komunalne policije, niti saglasnost organa nadležnog za javni red i mir, i da za građane Mjesne zajednice koju ona predstavlja nije prihvatljivo da radi jednog ugostiteljskog objekta u kojem se emituje muzika trpe svi okolni ugostiteljski objekti tipa hotel, motel, kamp, apartmani i sl.,
- Istakla je da je pohvalno što je u Nacrtu Odluke objedinjena gradska i vangradska zona,
- Ukazala je da treba da se od organa nadležnog za javni red i mir zahtjeva saglasnost, a ne mišljenje i to po službenoj dužnosti. Ovo sve iz razloga jer mišljenje nikoga ne obavezuje,
- Iznjela je zahtjev da iz člana 30 stav jedan ove Odluke treba izuzeti svadbe. Ovo sa razloga jer su svadbe individualni čin pojedinca, da se svadbe održavaju svaki dan u sedmici, osim možda ne u utorak, te dopustiti da se za svadbe emituje muzika do tri časa narednog dana je nedopustivo.

Nikica Purlija

- Istakla je niz primjedbi i sugestija koje je dostavila elektronskim putem.

Slavko Vučićević

- Istakao je da kao predstavnik paraplegičara kojih u Baru ima 64 (šezdesetičetiri) prenosi stav da je buka veliki problem i da treba naći način kako da se svim građanima izađe u susret, a posebno kada su osjetljive grupe u pitanju, jer buka na značajan način utiče na njihove svakodnevne životne aktivnosti,
- Nadalje, ukazao je da je član 26 Nacrta Odluke o radnom vremenu sporan, a tiče se produženja radnog vremena.

Slavko Vučićević

- Nije bilo pitanja i sugestija

Leon Bibezić

- Nije bilo pitanja i sugestija

Na postavljena pitanja, iskazane primjedbe i date predloge odgovor je dala sekretarka Sekretarijata za privredu Marina Paladin i načelnik Komunalne policije Dejan Škerović:

- Dokumenti koji su predmet javne rasprave su u fazi Nacrta i tek nakon razmatranja predloga i sugestija upućenih od strane mjesnih zajednica i ostalih subjekata biće utvrđen Predlog koji će se uputiti SO Bar na usvajanje.

- Predlozi koji se odnose na rješavanje problema buke i narušavanja javnog reda i mira biće sankcionisani kaznenim odredbama koje su u ovoj Odluci znatno uvećane u odnosu na predhodnu Odluku.

- Istakli su da su dobili veliki broj pritužbi građana zbog buke, a ugostitelja zbog radnog vremena i da će novi predlog Odluke o radnom vremenu biti utvrđen na osnovu predloga sa javne rasprave i Nacrta, te da će pokušati da izađu u susret i ugostiteljima i građanima.

- Nadalje, ukazali su da je želja da svi budu zadovoljni predloženim Nacrtom, da je prethodna Odluka o radnom vremenu ugostiteljskih objekata imala niz manjkavosti, i da se nadaju da će nova biti na zadovoljstvo i građana i ugostitelja kao i da će oni koji ne budu poštovali zakon biti sankcionisani, kao i da privilegovanih neće biti.

- Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu uređuju se uslovi za obavljanje turističke i ugostiteljske djelatnosti koji je i krovni zakon, shodno tome su i utvrdili interval rada ugostiteljskih objekata na teritoriji Opštine Bar.

I PRIMJEDBE I SUGESTIJE KOJE SU PRISTIGLE PUTEM POŠTE ILI ELEKTRONSKIM PUTEM:

- Aleksandar Slabiđoreski, adresa Bulevar Dinastije Petrovića 23H/6

Stanujem u ulici bul. Dinastije Petrovica H23/6, na I spratu.

U prizemlju i suterenu zgrade, tj. tačno ispod stana, nalazi se kafic Hakuna Matata.

Kako sam juče i naveo, od kada je kafic počeo da radi 2019. godine, morao sam zvati Komunalnu Policiju preko 50 puta, kao i MUP, kada god bi prekoračili radno vrijeme - kada Komunalna Policija završi smjenu. Razlog je uvijek isti, preglasna muzika, buka, vika, neartikulirano ponašanje. Zgrada u kojoj stanujem nema zvučnu izolaciju, što ovaj problem čini dodatno "težim". Vrijeme koje bi trebalo da služi za odmor, spavanje i skupljanje energije za naredni dan, uskraćeno je iz gore navedenih razloga.

Predlažem da se zimsko radno vrijeme, za kafice koji se nalaze u stambenim objektima ograniči do 23:00 časa, a ljetnje do 24:00 časa.

Takodje, predlažem da jačina muzike u kafićima tokom radnih dana (od nedelje do četvrtka) bude na minimum - ovo iz razloga kako bi radne dane u nedelji mogli dočekati makar koliko toliko odmorni.

U nadi da će moji predlozi i zapažanja koja sam iznio juče na javnoj raspravi, pomoći u donošenju odluke, koja će biti u interesu gradjana, privrede i Opštine, pozdravljam Vas.

- MZ „MRKOJEVIĆI“ Pečurice

Nacrtom Odluke o radnom vremenu, koji je bio na javnoj raspavi od 02. aprila 2024. godine, predloženo je radno vrijeme poslovnih subjekata, privrednih društava, pravnih lica i preduzetnika u kojima se pružaju određene usluge, prateći potrebe građana.

Građani MZ „Mrkojevići“ Pečurice, pozdravljaju donošenje predmetne Odluke i usklađivanje iste sa potrebama građana.

Primedbe građana ove Mjesne zajednice se odnose jedino u dijelu kojim se propisuje radno vrijeme duže od propisanog.

Članom 27 Nacrta Odluke objedinili ste gradsku i vangradsku zonu što je pohvalno. Istim članom da bi se dobilo odobrenje o radnom vremenu dužem od propisanog potrebno je ispuniti uslove i to za oblast ugostiteljstva da se uz zahtjev dostavlja kopija odobrenja za rad, odluka nadležnog organa o produženom radnom vremenu i pribavljena saglasnost Službe za vršenje komunalnog nadzora - Komunalne policije u pogledu poštovanja komunalnog reda, radnog vremena, poštovanja graničnih vrijednosti nivoa buke i izvještaj o ugrađenom limitatoru.

Ovdje nije jasno kako može nadležni organ donjeti odluku o produženom radnom vremenu bez predhodno ispunjenih uslova. Prvo se moraju ispuniti uslovi pa tek onda ako ispunjava uslove donjeti odluka o produženom radnom vremenu.

Zatim, Nacrtom Odluke u članu 27 propisano je da u oblasti ugostiteljstva za objekte u kojima se emituje muzika, a isti su udaljeni do 100m od stambenih, stambeno-poslovnih, zdravstvenih ustanova, obrazovnih institucija, domova za stare i sl., potrebno je da se dostavi i saglasnost skupštine etažnih stanara ili vlasnika stambenog objekta, saglasnost ustanove ili institucije u čijoj neposrednoj blizini se objekat nalazi (saglasnost ovjerena kod Notara).

Ovo rješenje je neodrživo. Važećom Odlukom o radnom vremenu ova oblast je regulisana na način što je i za gradsku i vangradsku zonu propisano da za objekte u kojima se emituje muzika i ako se u neposrednoj blizini nalaze ugostiteljski objekti u kojima se pružaju usluge smještaja (hotel, motel, kamp, apartmani i sl.) potrebno je dostaviti i njihovu saglasnost, pored saglasnosti Komunalne policije i saglasnost organa nadležnog za javni red i mir.

Nacrtom Odluke nije propisano da za objekte u kojima se emituje muzika da je potrebna saglasnost ugostiteljskog objekta u kojima se pruža usluga smještaja (hotel, motel, kamp, apartmani i sl.), niti saglasnost Komunalne policije niti saglasnost organa nadležnog za javni red i mir.

Za građane ove Mjesne zajednice nije prihvatljivo da radi jednog ugostiteljskog objekta u kojem se emituje muzika trpe svi okolni ugostiteljski objekti tipa hotel, motel, kamp, apartmani i sl.

Dobro je poznat problem buke na teritoriji opštine Bar, a Nacrtom odluke upravo se favorizuju objekti koji godinama prave problem građanima Bara, emitovanjem nesnosne buke. Izostaviti saglasnost ugostiteljski objekata tipa hotel, motel, kamp, apartmani i sl. je nedopustivo i dovodi do uništenja turizma u Baru i ugrožavanja poslovanja istih. Naime, jedan nesavjesni ugostitelj koji emituje muziku može jednim odvrtajem dugmeta ili još na lakši način sa daljine uništiti sve što su ljudi generacijama stvarali i pošteno stvorili.

Ovo i sa razloga jer građani sa područja MZ Mrkojevići u ranijem periodu su imali velike probleme, trpjeli neviđeni teror od nesavjesnih ugostitelja koji su ugrožavali područje Velikog pijeska i Uvale maslina-Utjehe, nesnosnom bukom.

Dobro je poznato da područje Velikog pijeska i Uvale maslina-Utjehe je turističko mjesto, sa ogromnim smještajnim kapacitetima u vidu hotela, apartmana, soba, kampova, te da bi odobravanje produžetka radnog vremena duže od propisanog, bez strogo propisanih uslova dovelo do uništavanja turizma na teritoriji naše Mjesne zajednice, a što bi se odrazilo na cjelokupni razvoj turizma u opštini Bar i Crnoj Gori.

Takođe, treba precizirati u članu 27 alineja 3 Nacrta Odluke „udaljeni do 100m,“. Zvuk se širi u prostoru te predlažemo da treba precizirati i propisati „udaljeni do 100m vazdušne linije“.

Članom 30 stav 1 Nacrta Odluke propisano je da privremeno se može odobriti produženo radno vrijeme ugostiteljskim objektima za vrijeme državnih ili drugih praznika, proslava mature, svadbe ,najduže do 3 časa narednog dana uz ispunjenje uslova iz člana 27 stav 1 tačka 2. Smatramo da iz člana 30 stav jedan treba izuzeti svadbe. Ovo sa razloga jer su svadbe individualni čin pojedinca, da se svadbe održavaju svaki dan u sedmici, osim možda ne u utorak, te dopustiti da se za svadbe emituje muzika do 3 časa narednog dana je nedopustivo. Poznato je da u Gradskoj kafani u centru grada se održavaju svadbe, te emitovaje do 3 časa narednog dana je pogubno za građane Bara. Svadbe su individualni činovi pojedinaca, te ne mora cijeli grad i teritorija Bara da trpi do 3 časa narednog dana veselja individua.

Članom 31 Nacrta Odluke propisano je da organ lokalne uprave nadležan za poslove privrede donosi rješenje o produženom radnom vremenu pod uslovom da protiv privrednog subjekta koji je podnio zahtjev za produženje u periodu od šest mjeseci prije podnošenja zahtjeva nijesu preduzimate upravne mjere i radnje, radi održavanja javnog reda i mira i poštovanja radnog vremena od strane Službe za vršenje komunalnog nadzora - Komunalne policije (saglasnost) i organa nadležnog za javni red i mir (mišljenje) i to po službenoj dužnosti.

Smatramo da treba da se od organa nadležnog za javni red i mir zahtjeva saglasnost, a ne mišljenje i to po službenoj dužnosti. Ovo sa razloga jer mišljenje nikoga ne obavezuje. Potrebno je precizirati preduzimanje upravne mjere i radnje radi održavanja javnog reda i mira, npr. da nijesu preduzimate upravne mjere i radnje radi održavanja javnog reda i mira u ugostiteljskom objektu i sve radnje vezane za ugostiteljski objekat koje su se desile, ispred objekata, na ulici ispred objekat i sl, to jeste naći modalitet kako se ne bi ova norma izigravala.

Sa svega iznjetog, molimo nadležni organ da preispita predloženi Nacrt Odluke, da prihvati primjedbe i sugestije građana MZ „Mrkojevići“ Pečurice, da se oblast radnog vremena duže od propisanog može odobriti samo uz gore navedeno, uz saglasnosti organa za javni red i mir, saglasnost komunalne policije sa aspekta izvora upotrebe buke i poštovanja graničnih vrijednosti nivoa buke i radnog vremena, saglasnost vlasnika stambenog i ugostiteljskog

objekta (tipa hotel, apartman, soba, kamp i sl.) u blizini, a čije poslovanje bi bilo ugroženo dozvoljavanjem radnog vremena duže od propisanog, saglasnost ustanove ili institucije u čijoj neposrednoj blizini se objekat nalazi.

Smatramo da je Opština Bar dobronamjerna prema građanima svoje opštine, te da ove opravdane primjedbe će uvažiti na zadovoljstvo svih.

- **Nikica Purlija, adresa Vojvode Maša Đurovića**

1. U preambuli nacrta Odluke o radnom vremenu riječi "člana 4 i člana 24 Zakona o prekršajima ("Sl.list CG", broj 1/11, 6/11, 39/11, 21/14, 43/17 i 51/17)" zamjenjuju se riječima "i člana 35 Zakona o unutrašnjoj trgovini ("Sl.list CG", broj 49/08, 40/11, i 39/18)".
2. Obrazloženje: Preambula podzakonskog akta sadrži pozivanje na pravni osnov za donošenje akta i nazv organa koji donosi akt. Pogrešno je navoditi koje se odnose na suštinu same materije (ili je navesti riječima "a u vezi sa...", a što u konkretnom slučaju nije neophodno.
3. Predložena dopuna odredbe Zakona o unutrašnjoj trgovini sadrži ovlaštenje za donošenje akta (pravni osnov sadržan u više propisa, te svi se navode).
4. U članu 3 stav 2 riječi u zagradi brišu se, a riječi "koji obavljaju djelatnost u objektima iz člana 1 ove odluke" brišu se, a s obzirom da se skraćunica u članu 1 odnosi na date navode.
5. U članu 9 stav 4 riječi "i drugih objekata" brišu se.
6. U članu 10 druga rečenica predstavlja novi stav (novi red).
7. U članu 13 riječi "i kolektivnim ugovorom" brišu se.
8. U članu 18 razmotriti radno vrijeme za rad pekara (novi stav, duže rv), u smislu obavljanja zanatske djelatnosti proizvodnje hleba i pekarskih proizvoda.
9. U članu 29 i članu 30 riječ "tačka" zamjenjuje se rječju "alineja".
10. U članu 34 stav 1 riječi "u skladu sa obavezama i ovlaštenjima iz člana 15 i 16 Zakona o inspekcijiskom nadzoru" brišu se. Kad se u određenom propisu upućuje na primjenu drugog propisa ne navodi se naziv propisa, već se upućivanje vrši na način "u skladu sa zakonom kojim se uređuje..." u smislu propisa kojim se uređuju..."(vrši organ lokalne uprave nadležan za inspekcijske/ kom.poslove). Uskladiti drugi stav sa izmjenama ako se prihvate.
11. U članu 3 stav 3 propisuje se obaveza da se drži odluka u objektu u kojem se obavlja djelatnost, da li je obaveza da se drži istaknuta na ulazu privrednih subjekata – član 6, u odredbe prilagoditi konačnom stavu.
12. U članu 35 stav 1 mijenja se i glasi:
13. ne donese odluku o rasporedu radnog vremena i ne dostavi je nadležnom organu lokalne uprave nadležnom za poslove inspekcijiskog i komunalnog nadzora;
14. ne istakne raspored radnog vremena na ulazu u poslovnu prostoriju (član 6);
15. ne obavlja djelatnost u vremenu predviđenom ovom Odlukom ili odlukom poslovnog organa;
16. ne pribavi odobrenje nadležnog organa lokalne uprave o radnom vremenu dužem od propisanog (član 25 i 26);
17. ne istakne obavještenje sa nazivom i adresom dežurnih objekata na ulazu objekta koji nije dežurni (član 9 stav 3);
18. postupa suprotno članu 36 ove Odluke.
19. U članu riječi "ugostiteljske usluge ishrane, pića i napitaka" zamjenjuju se rječima "usluge pripremanja ishrane, pića i napitaka", a u skladu sa terminima koji se koriste u zakonu;

20. U članu 1 između riječi “privrednih društava” i riječi “preduzetnika” briše se zarez i zamjenjuje slovom “i”, a riječ “koja” zamjenjuje riječju “koji”;
21. U članu 25 riječi “subjekta koji se bavi djelatnostima iz člana 1 ove odluke” zamjenjuju se riječima “privrednih subjekata”), a u skladu sa navedenom skraćenicom, član 1;
22. U članu 5, članu 17, članu 18. riječ “subjekat jednom članu obraditi kako se ne bi ostavljalo prostora za različita tumačenja i kaznene ”zamjenjuje se riječju “subjekt”;
23. U članu 18 iza riječi “privredni subjekt” dodati riječi “i preduzetnik”.
24. Prilikom izrade propisa glagole treba koristi u sadašnjem vremenu (prezentu), treba izbjegavati korišćenje infinitiva ili budućem vremena glagola, a što se provlači kroz čitav akt;
25. (dužan donijeti- **dužan da donese**);

- Nada Mališić

Povodom Vašeg poziva za javnu raspravu o radnom vremenu, dostavljam predlog i molbu da ugostiteljski objekti u stambenim zgradama rade do 11h.

Obrazloženje

Ugostiteljski objekti uglavnom imaju glasnu muziku i u njima se pretežno okupljaju mladi, koji su dosta bučni i ne rijetko pod dejstvom alkohola. Muzika počinje od 8 h i traje tokom dana, a uveče je toliko glasna da stanari moraju ili zvati komunalnu policiju ili šetati po gradu. Nadam se da ćete shvatiti da je teško podnositi takvo stanje, pogotovo za osobe koje su radno aktivne, a i za ostale.

U nadi da ćete korigovati sadašnje radno vrijeme ugostiteljskih objekata u stambenim zgradama srdačno Vas pozdravljam.

SEKRETARIJAT ZA PRIVREDU